



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate - POAD

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate - POAD, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.162 din 22.05.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D551/22.05.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea cadrului instituțional și a măsurilor necesare aplicării prevederilor Regulamentului (UE) nr.223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, cu modificările și completările ulterioare, și prin Regulamentul (UE) nr.2020/559 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentului (UE) nr.223/2014, în ceea ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru abordarea epidemiei de COVID-19.

Astfel, prin prezentul demers normativ, sunt stabilite unele măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate - POAD, ca o premisă esențială a

îndeplinirii angajamentelor ce revin României în cadrul procesului de post-aderare, urmărindu-se stabilirea cadrului juridic pentru aplicarea dispozițiilor regulamentelor europene mai sus precizate.

De asemenea, se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr.784/2018 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate - POAD.

2. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, în **preambul** este necesar să fie dezvoltate temeinic și argumentat elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare care justifică recurgerea la această cale de reglementare, precum și eventualele efecte negative care s-ar produce în lipsa neadoptării proiectului în regim de urgență, aspect evidențiat și în Avizul de oportunitate nr.82A/13 mai 2020, emis de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul de cadrul Secretariatului General al Guvernului.

Amintim faptul că, prin Decizia nr.421/2007, Curtea Constituțională a statuat că „*Urgența reglementării nu echivalează cu existența situației extraordinare, reglementarea operativă putându-se realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare*”.

4. Raportat la măsurile instituite prin prezentul proiect, precizăm că **acestea sunt similare celor din textul de lege lata al Hotărârii Guvernului nr.784/2018 pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate - POAD, a cărei abrogare se propune.**

Deoarece se dorește ca măsurile care actualmente sunt reglementate printr-o hotărâre a Guvernului să fie adoptate printr-un act normativ de nivel superior, respectiv printr-o ordonanță de urgență, considerăm că acest aspect trebuie justificat în Nota de fundamentare, unde trebuie precizate în mod concret care sunt motivele care au determinat această schimbare în ceea ce privește nivelul actului normativ.

Acest aspect a fost prezentat și în Avizul de oportunitate emis de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, mai sus menționat.

Argumentarea schimbării naturii actului juridic prin care vor fi adoptate măsurile preconizate se impune cu atât mai mult cu cât marea majoritate a actelor Uniunii Europene invocate în preambul ca justificare a adoptării prezentei ordonanțe de urgență au fost invocate și cu ocazia adoptării Hotărârii Guvernului nr.784/2018, iar conținutul respectivei hotărâri este aproximativ identic cu cel al prezentului proiect, fiind vorba și de același Programul operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate, finanțat din Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane din România CCI 2014RO05FMOP001.

5. În subsidiar celor precizate la punctul anterior, având în vedere că prezentul proiect reiterează integral prevederile din Hotărârea Guvernului nr.784/2018, cuprinzând suplimentar doar câteva precizări, formulăm exclusiv din punct de vedere al respectării cerințelor de tehnică legislativă următoarele observații:

5.1. La primul alineat al preambulului, pentru corectitudinea informației juridice, sintagma „și Regulamentul (UE) nr.2020/559 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentului (UE) nr.223/2014 în ceea ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru soluționarea crizei COVID-1”, se va înlocui cu sintagma „și completat prin Regulamentul (UE) 2020/559, al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentului (UE) nr.223/2014 în ceea ce privește introducerea unor măsuri specifice pentru abordarea epidemiei de COVID-1”.

5.2. La al doilea alineat al preambulului, pentru o completă informare juridică, recomandăm ca actele juridice ale Uniunii Europene să fie identificate astfel:

„Luând în considerare Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2014)9102 final din 28 noiembrie 2014 de aprobare a programului operațional de asistență alimentară și materială de bază în vederea acordării de sprijin prin Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane din România, Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2015)7016 final din 16 octombrie 2015, Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2017)1086, din 20 februarie 2017, Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2020)347 final din 21 ianuarie 2020, de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2014) 9102 de aprobare a Programului operațional de asistență alimentară și asistență materială

de bază pentru sprijin din Fondul de ajutor european pentru cele mai defavorizate persoane in România CCI 2014RO05FMOP001 (...)"

De asemenea, pentru o corectă informare, precizăm că Legea nr.151/2019 este un act de completare a Legii nr.350/2001, astfel încât este necesar ca referirea să aibă în vedere actul normativ de bază, astfel cum a fost el completat ulterior.

5.3. La art.3 alin.(1) lit.c), pentru claritatea și predictibilitatea normei, recomandăm detalierea sintagmei „situații deosebite de vulnerabilitate”.

La **alin.(2),** pentru aceleași considerente, recomandăm detalierea expresiei „situația temporară de vulnerabilitate se justifică de către autoritățile publice”, atât cu privire la înțelesul sintagmei „situația temporară de vulnerabilitate”, cât și în ceea ce privește modul în care aceasta poate fi justificată de autorități.

5.4. La art.4 alin.(3) lit.a) pentru claritatea și precizia normei, recomandăm detalierea sintagmei „listelor inițiale, care sunt elaborate și asumate de către primar”, în sensul indicării modalității de asumare.

Observația este valabilă, în mod similar și pentru **lit.b),** referitor la sintagma „listelor suplimentare întocmite și asumate de către primar”.

5.5. La art.4 alin.(5) lit.b), pentru o completă informare juridică, este necesară înlocuirea sintagmei „Legii nr.277/2010, cu modificările și completările ulterioare”, cu sintagma „Legii nr.277/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

5.6. La art.9, pentru corectitudinea informației juridice, titlul Hotărârii Guvernului nr.784/2018, se va reda astfel: „pentru stabilirea unor măsuri necesare în vederea implementării Programului operațional Ajutorarea persoanelor defavorizate - POAD”.

Totodată, având în vedere conținutul normelor preconizate pentru art.9 și 10 din proiect, propunem inversarea succesiunii acestora, respectiv **art.9** să devină **art.10**, iar actualul **art.10** să fie marcat ca **art.9**.

În consecință, se va reglementa mai întâi abrogarea Hotărârii Guvernului nr.784/2018 și, ulterior, se va stabili regimul raporturilor juridice constituite în baza respectivei hotărâri a Guvernului și existente la data adoptării prezentei ordonanțe de urgență.

În plus, norma de abrogare, este necesar să menționeze și titlul Hotărârii Guvernului nr.784/2018, ca element de identificare al acesteia.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, recomandăm ca sintagma „Raporturile juridice existente la data intrării în vigoare”, să fie înlocuită cu sintagma „Raporturile juridice născute anterior intrării în vigoare”

5.7. La anexa nr.1, semnalăm că la art.1 pct.1 lit.c) este utilizat termenul „programul”, fără ca acesta să fie definit. Ca urmare, este necesară o trimitere la elementul structural care îl definește sau înlocuirea cu abrevierea vizată. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

Totodată, recomandăm a se avea în vedere și partea introductivă a art.4, unde este folosită sintagma „programul operațional”.

5.8. La anexa nr.2, la lit.A, pct.1, semnalăm dubla marcarea a lit.o) și t).

La lit.gg), pentru evitarea repetărilor în text, cea de-a doua referire la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011, se va înlocui cu sintagma „din respectiva ordonanță de urgență”.

La pct.2 lit.b), întrucât Regulamentul (UE, Euratom) nr.966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr.1605/2002 al Consiliului a fost abrogat prin Regulamentul (UE, Euratom) nr.2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1296/2013, (UE) nr.1301/2013, (UE) nr.1303/2013, (UE) nr.1304/2013, (UE) nr.1309/2013, (UE) nr.1316/2013, (UE) nr.223/2014, (UE) nr.283/2014 și a Deciziei nr.541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012, este necesară înlocuirea trimiterii la „art.59 alin.(5) primul paragraf lit.(a)” din regulamentul abrogat, cu o trimitere la „art.63, alin.(5), lit.(a) și (b) din Regulamentul (UE, Euratom) nr.2018/1046”.

La lit.B, pct.2, semnalăm că lit.p) este redată în continuarea lit.o).


PREȘEDINTE

dr. Dragoș 

București
Nr.496/25.05.2020